



ירושלים, יא' טבת תשפ"ב  
15 דצמבר 2021

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.**

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 15.11.2021**  
**פרוטוקול מס' 86/21**

נוכחים : מר אלמוג שרב, סמנכ"ל בכיר להון אנושי ומנהל, יו"ר  
מר ירון שטיינברג, סגן חשב המשרד, חבר  
עו"ד אורית בקר, סגנית היועץ המשפטי, חברה  
מר יגאל פחימה, מנהל יחידת הרכש, חבר  
מר משה הומינר, מנהל אגף תקציבים, חבר  
נתנאל לוי, מנהל אגף בטחון, חירוס מידע וסייבר, משקיף  
מורן מור, מנהל תחום חירוס, אגף בטחון, חירוס מידע וסייבר, משקיף  
גבי עדי טור פז, יועצת למנכ"לית, משקיפה  
מר מיכאל אברמוב, מרכז בכיר ועדת מכרזים

**הנדון: תכנית להפעלת מערך מתנדבים להפגת בדידות ולמעקב מדדים בסיסי למען אזרחים ותיקים בביתם - בחינת מענה ואישור התקשרות עם גופים שהגישו מענה**

מצ"ב בקשה שהגיש מר מורן מור, מנהל תחום היערכות לחירוס במשרד.

**רקע לבקשה:**

בישיבת ועדת המכרזים מיום 26.7.2021 (פרוטוקול 54/21) אישרה ועדת המכרזים עריכת פנייה מוקדמת לקבלת מידע הדרוש לצורך בחינת אפשרויות התקשרות בקשר להפעלת תכנית להקמת מערך מתנדבים להפגת בדידות ולמעקב מדדים בסיסי למען אזרחים ותיקים בבית. בישיבה דאז הוצג כי התקציב המוצע לפרויקט מוערך בכ-3 מלש"ח כולל מע"מ, לכל תקופת ההתקשרות המתוכננת - שנה עם שתי אופציות המשך. התקציב נערך בהתחשב בסכומים הנדרשים בעבור העמדת כוח אדם לניהול הפרויקט, ביצוע ההכשרה, ציוד אישי למתנדב, תגמול למתנדב וניהול תכנית הביקורים. נותן השירותים יידרש, בין היתר, להעמיד מנהל מיזם במשרה מלאה כאשר המשרד לא יישא בתקורה כלשהי בגין ביצוע המיזם.

מרכז הוועדה מעדכן כי הפנייה לקבלת מידע פורסמה בתאריך 5/9/2021 והמועד האחרון להגשת מענים נקבע לתאריך 19/10/2021 בשעה 12:00 כאשר במועד הזה התקבלו 3 מענים מהגופים הבאים: מגן דוד אדום בישראל, איחוד הצלה ישראל ותגבור מאגר כוח אדם מקצועי זמני בע"מ.

בישיבת ועדת המכרזים מיום 4.11.2021 (פרוטוקול 80/21) סקרה ועדת המכרזים את המענים שהתקבלו ומצאה כי ביחס למענה של חברת 'תגבור מאגר כוח אדם מקצועי זמני בע"מ' יש מקום לקבל הבהרות שונות וזאת תוך 5 ימי עבודה.



מרכז ועדת המכרזים מעדכן כי בהמשך לפנייה שנעשתה לחברת תגבור התקבל בתאריך 10.11.2021 המענה מטעמם. מר מור מציין כי החברה השלימה פרטים ומסמכים שנדרשו (תעודת התאגדות ואישורים שונים); ציינה כי הם נעזרים בספקים חיצוניים לצורך ביצוע הכשרות מקצועיות לפרמדיקים וחובשים; השלימה את העמודים וההצהרות המתייחסים לפרק הטכנולוגי עליהם השיבה בחיוב; וכן הבהירה בשנית כי אינה סבורה כי ביכולתה להעמיד מחצית מעלות המיזם. מר מור מציין כי נוכח כך שהחברה הצהירה כי הפעילות המקצועית לעניין הכשרות מקצועיות אינה מבוצעת במישרין על ידי החברה אלא נסמכת על ידי וביצוע של גופים חיצוניים הרי שלא ניתן להתרשם כי לחברה ניסיון מוכח בביצוע הכשרות מקצועיות באופן המבוקש במסגרת המיזם המתוכנן, וזאת לעומת יתר המשיבים אשר הציגו ניסיון מקצועי שבוצע ישירות על ידם.

### **הבקשה**

כעת מבוקש כי לאור המענים שהתקבלו מהגופים שנענו לבקשה לקבלת מידע, לאחר סקירת הדברים כפי שנעשה בישיבת הוועדה מיום 4.11.21 וכן ביחס למענה שנסקר בישיבה זו לקבוע כי המשרד יבחן התקדמות להתקשרות באמצעות מיזם משותף עם שני הגופים אשר הציגו עמידה במתווה שהוצג במסגרת הפנייה לקבלת מידע וכן הצהירו כי הם סבורים שביכולתם להעמיד מחצית מעלות המיזם – 'מגן דוד אדום בישראל' ו'איחוד הצלה ישראל'.

מר מור מציין כי במסגרת המיפוי המשרדי בגל השלישי (כ 350,000 אזרחים ותיקים) התבסס מידע הממפה את האזרחים הוותיקים שנמצאים בקצה מבחינת גופנית, נפשית ומנטלית ואליהם ממוקד המיזם (שבריריות) והם המיועדים ראשונית להשתתף בתכנית.

מר מור מציין כי לאחר בחינת המענים וסקירת היכולות המקצועיות של הגופים האמורים היחידה המקצועית סבורה כי יהיה זה היעיל והמיטבי ביותר לבצע התקשרות באמצעות מיזם משותף עם כל אחד מהגופים הנ"ל תוך מתן ביטוי ליתרון היחסי של כל אחד מהם ובאמצעות כך ליצור מעטפת שירותים מקסימלית הן ביחס לפריסה הגיאוגרפית והן ביחס למירב המגזרים והאוכלוסיות. לבקשת הוועדה הוא סוקר את הנקודות המרכזיות להמלצה:

1. פריסה גאוגרפית של תחנות הפעילות - לשני הגופים יש יכולת ופעילות מתנדבים בכל רחבי הארץ, אך ישנו הבדל באשר לתחנות מהן ניתן לצאת לפעילות רחבה יותר מהגעה לטיפול חירום נקודתי:

- 177 רשויות מקומיות או אזור גיאוגרפי בהם קיימים תחנה בארץ של אחד או שני הגופים.
- 94 רשויות מקומיות או אזור גיאוגרפי בהם יש סניף לכל גוף.
- 69 רשויות מקומיות או אזור גיאוגרפי בהם יש סניף רק למד"א.
- 14 רשויות מקומיות או אזור גיאוגרפי בהם יש סניף רק לאיחוד הצלה.

2. שני הגופים מפעילים כבר היום תכניות בקהילה ויש להן ידע וניסיון ביצירת פעילות באופן המבוקש כך למשל חלוקת מזון, אירועי קהילה בחגים ותכניות שונות להפגת בדידות. נכון להיום יש 45 תכניות של איחוד הצלה ו- 4 תכניות של מד"א.



3. מבדיקה עולה כי איחוד הצלה מציע מעטפת שירותים המותאמת, בין היתר, לאוכלוסייה החרדית - כך למשל ישנם מוקדנים דוברי יידיש, הכשרות מותאמות למאפיינים תרבותיים למתנדבים חרדים, זאת בעוד מד"א הינו בעל נקודות חוזק בפעילות בקרב אוכלוסיות מהמגזר הערבי כאשר מתוך 16 רשויות מקומיות ערביות בארץ בהן מוצבות תחנות הגופים, למד"א יש 14 תחנות ברשויות אלו בעוד לאיחוד הצלה קיימות בשלב זה רק ב-3 מן הרשויות המקומיות הערביות.

במסגרת ה RFI התבקשו הגופים להצהיר כי "נותן השירותים בעל יכולת להעמדת לפחות 500 מתנדבים ושימורים", בהתקשרות זו מבוקש לפנות למעל 1000 אזרחים ותיקים לפרק זמן של שנתיים על ידי אותו מתנדב. שני הגופים הנ"ל הינם בעל היכולת האמורה אשר לרוב הינה מורכבת מאוד בקרב גופי מפעילי מתנדבים כין שהיא משלבת מימונות בגיוס והפעלת מתנדבים לשם שימורים. הנושא מהותי מאוד במצב בו עיקר הפעילות המבוקשת הינה פעילות להפגת בדידות במסגרתה מבוקש ליצור קשר ארוך טווח בין המתנדב לוותיק.

נוכח האמור ולאחר המלצת הגורם המקצועי הוועדה מוצאת כי לאור המענים שהתקבלו במסגרת הפנייה לקבלת מידע, הניסיון שהוצג, היתרונות הקיימים לכל גוף וכן הנכונות של הגופים להעמיד מחצית מעלות המיזם מכלול הדברים מביאים לכדי כך שיצירת מיזם משותף עם כל אחד מהגופים- 'מגן דוד אדום' ו'איחוד הצלה ישראל' – יתנו מעטפת שירותים מיטבית וכדאית ביחס למענה האפשרי של מכרז. הוועדה מנחה את היחידה המקצועית כי במסגרת הכנת מפרט השירותים יינתן דגש על הפעילות המיטבית שכל ספק יבצע בהתבסס על הניסיון הקיים לו על מנת להביא למספר מרבי של מתנדבים בתקציב הקיים תוך פריסה שתיתן מענה ליישובים פריפריאליים.

היחידה המקצועית מציינת כי כבר עתה מתוכנן כי על מנת להביא לרציפות במתן המענה לאזרח הוותיק לצד מיטביות בתקצוב הפרויקט יכלל תנאי כי התמורה תשולם רק לאחר שיבוצעו בפועל 20 מפגשים שבועיים רצופים לפחות על ידי אותו מתנדב (תקופה של שלושה חודשים). כן מציינת היחידה המקצועית כי יינקטו פעולות להגנת על פרטיות הוותיקים והמידע הנאסף במסגרת הפעילות.

הוועדה מנחה את הגורם המקצועי להציג בפני חשב המשרד, תקציבן המשרד והייעוץ המשפטי תקציב מפורט לרכיבי הפרויקט לאישורם.

### הוחלט:

1. בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת מכרזים לאשר התקשרויות בפטור ממכרז עם 'מגן דוד אדום בישראל' ו'איחוד הצלה ישראל' לביצוע מיזם משותף לביצוע תכנית להפעלת מערך מתנדבים להפגת בדידות ולמעקב מדדים בסיסי למען אזרחים ותיקים בביתם. תקופת ההתקשרות תהא לשנה עם שתי אופציות להארכה בהיקף כולל של עד 24 חודשים נוספים.

2. המשרד יעמיד סך של עד 750,000 ש"ח כולל מע"מ, בכל אחת מההתקשרויות האמורות בסעיף 1 לעיל בכפוף לכך שכל גוף יעמיד ממקורותיו העצמאיים סכום שלא יפחת ממחצית עלות ביצוע המיזם עמו, שההתקשרויות שיבוצעו במסגרת המיזם יהיו כפופות לדיני מכרזים ולאחר שפורסמה



המשרד לשוויון חברתי  
ועדת מכרזים וחסויות

- הודעה באתר האינטרנט של מנהל הרכש לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים ובכפוף לתנאים הנזכרים בה. מרכז ועדת המכרזים ידוות לוועדה ככל שיתקבלו השגות ביחס לפרסום האמור.
3. היחידה המקצועית תציג את התקציב המפורט לרכיבי הפרויקט, בכפוף לקבוע בסעיפים 1-2 לעיל, לאישור סגן חשב המשרד והייעוץ המשפטי.
4. החלטה זו כפופה לאישור ועדת הפטור משרדית.

תקנה תקציבית: \_\_\_\_\_

 אביטל בן-דב	 ירון שטיינברג	 אלמוג שרב
	 משה הומינר	 יגאל פוזיס

הגורם המקצועי הממונה על ההתקשרות:

  
מורן מזרחי



### אישור ועדת הפטור המשרדית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המכרזים הנ"ל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת החלטת ועדת המכרזים הנ"ל בדבר התקשרות עם 'מגן דוד אדום בישראלי ו'איחוד הצלה ישראל' לביצוע מיזם משותף לביצוע תכנית להפעלת מערך מתנדבים להפגת בדידות ולמעקב מדדים בסיסי למען אזרחים ותיקים בביתם בסך של עד 750,000 ₪ , כולל מע"מ, לשנה עם כל אחד מהגופים, וזאת בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לתנאי החלטת ועדת המכרזים הנ"ל.

---

איציק דוידיאן

---

סורל הרלב

---

מאיר בינג



סוג ועדה: מכרזים  
טופס מספר: 3288 סטטוס: הועבר להתייחסות חברי הוועדה

**פרטי המגיש:**

מגיש הסופס: מורן מור | טלפון: 072-3909520 | חתריך תילוי סופס: 15/11/2021

דג"ל: moranm@mse.gov.il | ניד: 050-6266926 | חתריך עדכון אתרון: 15/11/2021

מנדק אתרון: מורן מור

**פרטי המבקש:**

יחידה מגישה: אגף בטחון, חירום, מידע וסייבר

מנהל התקשרות: מורן מור | תפקיד מנהל ההתקשרות: מנהל אגף ביטחון חירום מידע וסייבר

מייל מנהל התקשרות: netanel@mse.gov.il | טלפון מנהל התקשרות: 050-6266968

**פרטי הפניה:**

שם הבקשה: RF - הפנת בדידת תיקיח מודים לאחר בקשת השלמה

חירום:  התקשרות חדשה |  התקשרות קיימת

החירום:  במסגרת פרויקט |  הבקשה

החירום: לאחר השלמת מסמכי הספקים

החירום:  מנכר פומבי |  ביצוע הלך חיתור בין ספקים שזם במרכזי החשב בכללי |  מנכר סגור

התקשרות עם ממוחה תוך פניה למספר מציעים:  פטור ממכרז |  RF

**חיקף ההתקשרות:**

חיקף התקשרות בש"ח ללא מע"מ: 2,564,102 | תקופת התקשרות מקרית מ: 01/11/2021 עד: 05/11/2021

האם ספק/וען פטור מע"מ:  כן |  לא

שם תקנה תקציבית:

מספר תקנה תקציבית:

**מציעים:**

לבחירת ספקים: נבחרו 2 ספקים

מס' תקנת פטור מבקשת:

מאפייני השוק ספקים סוטנציאלים (מספר ספקים, מאפייניהם):

**מידע בוסף:**

התייחסות לחוק חופש המידע:

סיכונים מיוחדים בהתקשרות זו:

המלצה למימין ועדת משנה נכל שדרוש לריבות חבריה, תפקידיה, מתודולוגיה העבודה שלו והתוצר הרטוי:  כן |  לא

**מסמכים:**

סיטוט פרטוקול: סיטוט פרטוקול (http://form.mse.gov.il/label/ChooseFile?razm/Downloads) | סה"כ תקימות משקל הקבצים להעלות במנה: 25 מנה בייס

טופס 7.2.9.1: file chosen | Choose File (http://form.mse.gov.il/label/ChooseFile?razm/Downloads) | טופס 7.2.9.1

פרטוקול התמם: No file chosen | Choose File

המש טופס

No file chosen	Choose File	X
נוכח מתוך: תז כבוד- תקיב 500 מתודבים לשנה 10112021.dax		X
נוכח מתוך: תחמת דוא"א יחידו העלה.dax		X
נוכח מתוך: מרפי פעילות בקהילה - מדא נתיחוד העלה.dax		X
נוכח מתוך: הגנת בדידת נביעות בדיקת מדדי רפואה בסיסים לחרחים		X
תקנים - הענה לשיטה נתקרב docx.04112021		X